

Проект № 192544-5
во втором чтении
(редакция на 04-11-2009)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Технический регламент о безопасности строительных материалов, изделий и конструкций

**(Технический регламент «О безопасности строительных
материалов и изделий»)**

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели принятия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон принимается в целях:

- 1) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
- 3) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- 4) **обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений.**

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются основные понятия, установленные законодательством **Российской Федерации** в области технического регулирования, градостроительной деятельности, пожарной безопасности, **а также следующие основные понятия:**

1) строительный материал - продукция, предназначенная для строительства зданий и сооружений и изготовления строительных изделий и строительных конструкций;

2) строительное изделие – изготовленная из строительных материалов продукция промышленного производства, предназначенная для применения в качестве элемента строительных конструкций, зданий и сооружений;

3) строительная конструкция – изготовленная из строительных материалов и (или) изделий часть здания или сооружения, выполняющая определенные проектной документацией несущие, ограждающие и (или) эстетические функции;

Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Объектами технического регулирования в соответствии с **настоящим** Федеральным законом являются **изготовленные в условиях промышленного производства** строительные материалы, изделия и

конструкции, а также связанные с безопасностью строительных материалов, изделий и конструкций процессы их производства, хранения и транспортирования и утилизации.

2. В настоящем Федеральном законе устанавливаются в отношении строительных материалов, изделий и конструкций обязательные требования:

- 1) безопасности для целей применения в зданиях и сооружениях;
- 2) к связанным с безопасностью строительных материалов, изделий и конструкций процессам их производства, хранения и транспортирования,
- 3) к упаковке и маркировке;
- 4) к обеспечению энергетической эффективности.

3. В настоящем Федеральном законе устанавливаются правила и формы оценки соответствия строительных материалов, изделий и конструкций.

5. Действие настоящего Федерального закона распространяется на строительные материалы, изделия и конструкции, бывшие в употреблении и повторно используемые в строительстве и (или) для бытовых нужд граждан.

6. При установлении требований безопасности строительных материалов, изделий и конструкций, применяемых при строительстве объектов военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, объектов, сведения о которых составляют государственную

тайну, объектов производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объектов уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, иных объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, наряду с настоящим Федеральным законом должны соблюдаться требования, установленные федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии

Статья 4. Идентификация объектов технического регулирования

1. Идентификация отдельных видов строительных материалов, изделий и конструкций, а также процессов их производства, хранения и транспортирования в целях установления их принадлежности к объектам технического регулирования настоящего Федерального закона проводится в порядке, установленном настоящей статьей.

2. Идентификация отдельных видов строительных материалов, изделий и конструкций осуществляется следующими способами:

1) посредством удостоверения их соответствия существенным признакам, указанным в национальных стандартах, общероссийских классификаторах продукции, входящих в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации Российской Федерации, а также информации, содержащейся в сопроводительных документах при обороте продукции.

2) сравнения с образцом, применяемым в качестве образца сравнения (эталонного образца);

2) удостоверения соответствия признакам строительных материалов, изделий и конструкций, связанным с областью их применения, определенным в статье 2 настоящего Федерального закона;

2. Идентификация проводится по сведениям и признакам, которые в совокупности достаточны для отнесения конкретной продукции к виду строительных материалов, изделий и конструкций.

3. Идентификация строительных материалов, изделий и конструкций проводится следующими способами:

1) по сопроводительной документации и/или маркировке;

2) визуальным способом;

3) инструментальным способом;

4) испытаниями.

4. Идентификацию строительных материалов, изделий и конструкций проводят:

1) потребители продукции;

- 2) органы по сертификации – при сертификации;
- 3) испытательные лаборатории – при проведении испытаний;
- 4) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти - при проведении контроля (надзора) в пределах их компетенции;
- 5) производитель (продавец, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

5. Идентификация связанных с безопасностью строительных материалов, изделий и конструкций процессов их производства, хранения и транспортирования осуществляется, соответственно, по технической документации на технологию производства, складским документам, транспортной накладной или иному документу на груз.

6. Идентификацию связанных с безопасностью строительных материалов, изделий и конструкций процессов их производства и утилизации проводят лица, указанные в пунктах 2)-5) части 4 настоящей статьи.

Статья 5. Принципы обеспечения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона

1. Конкретные показатели требований безопасности и функциональной пригодности к строительным материалам, изделиям и конструкциям, установленные в национальных стандартах и сводах правил,

включенных в утверждаемый национальным органом по стандартизации перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона, являются исходными данными для проектирования и обеспечения выполнения требований безопасности зданий и сооружений, установленных техническими регламентами, а также законодательством в области использования атомной энергии, промышленной безопасности, окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Указанные конкретные показатели требования безопасности и функциональной пригодности к строительным материалам, изделиям и конструкциям, должны быть одинаковыми для любых строительных материалов, изделий или конструкций, если такие строительные материалы, изделия или конструкции применяются для выполнения одних и тех же целей, т.е. являются идентичными по своему назначению.

2. Достаточным условием соблюдения требований настоящего Федерального закона является применение национальных стандартов и сводов правил, включенных в утверждаемый национальным органом по стандартизации перечень национальных стандартов и (или) сводов правил.

3. Неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил, указанных в части 2 настоящей статьи, не может оцениваться как несоблюдение требований настоящего Федерального закона. В этом случае подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и

конструкций требованиям настоящего Федерального закона осуществляется изготовителем или его представителем на основании собственных доказательств.

4. В отношении пожарной безопасности строительных материалов, изделий и конструкций и связанных с ними процессов производства, хранения и транспортирования нормы настоящего Федерального закона применяются в части, не урегулированной Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Глава 2. Требования к обеспечению безопасности строительных материалов, изделий и конструкций, процессам их производства, хранения и транспортировки, а также их маркировке

Статья 6. Общие требования к обеспечению безопасности строительных материалов, изделий и конструкций, а также их энергоэффективности

1. Строительные материалы, изделия и конструкции должны быть безопасными при использовании по своему назначению, сохранять свои свойства в течение установленного срока службы при соблюдении условий применения и эксплуатации, установленных в проектной и эксплуатационной документации и при соблюдении следующих основных требований:

1) строительные материалы, изделия и конструкции должны выдерживать предусмотренные проектной и эксплуатационной документацией на здание или сооружение, определяющей их использование,

воздействия и нагрузки без разрушений, недопустимых деформаций и нарушений сплошности, **в том числе, во всем диапазоне колебаний температур атмосферного воздуха (от абсолютной минимальной до абсолютной максимальной), определяемом на основании данных многолетних наблюдений в районе применения строительных материалов, изделий и конструкций;**

2) **требования пожарной безопасности строительных материалов, изделий и конструкций и связанных с ними процессов производства, хранения и транспортирования применяются в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**

3) **строительные материалы, изделия и конструкции в части обеспечения безопасности излучений, химической, термической, биологической безопасности должны обеспечивать при их применении соблюдение соответствующих требований безопасности, установленных техническим регламентом о безопасности объектов капитального строительства;**

4) **для обеспечения требований энергоэффективности строительные материалы, изделия и конструкции, выполняющие функции теплоизоляции зданий и сооружений, по теплофизическим характеристикам должны обеспечивать при их применении соблюдение соответствующих требований энергоэффективности, установленных техническим регламентом о безопасности объектов капитального строительства.**

3. Обеспечение требований безопасности строительных материалов, изделий и конструкций осуществляется на всех этапах их жизненного цикла.

4. Перечень **подклассов и групп видов** строительных материалов и изделий, в отношении которых **настоящим Федеральным законом** устанавливаются требования безопасности, приведен в таблице 1 приложения к настоящему Федеральному закону.

Статья 7. Требования безопасности при производстве строительных материалов, изделий и конструкций

При производстве строительных материалов, изделий и конструкций должны быть выполнены следующие условия:

1) исходные сырье и материалы должны **обеспечивать соблюдение требований** по соответствующим видам безопасности;

2) операции производственного процесса, технология которых влияет на безопасность производимых материалов, изделий и конструкций, должны быть выделены производителем в особо ответственные и подвергаться с его стороны постоянному мониторингу. Результаты мониторинга должны документироваться и храниться производителем не менее одного года;

3) результаты приемочного контроля должны документироваться и храниться не менее трех лет. Документирование и хранение осуществляется производителем в любой форме (бумажной и (или) электронной) с соблюдением ее достоверности и неизменяемости в течение срока хранения;

4) строительные материалы, изделия и конструкции должны транспортироваться и храниться таким образом, чтобы были выполнены требования производителя к доставке и хранению, связанные с сохранением их потребительских свойств и соблюдением требований безопасности, установленным в настоящем Федеральном законе;

5) строительные материалы, изделия и конструкции при использовании в процессе строительства, реконструкции, капитальном ремонте зданий или

сооружений должны применяться строго в соответствии с их функциональным назначением, определенным в проектной документации на здание или сооружение;

б) строительные материалы, изделия и конструкции при эксплуатации зданий и сооружений, должны подвергаться контролю сроков использования, установленных в их сопроводительной документации в случае, если необходимость такого контроля предусмотрена в проектной и эксплуатационной документации на здание или сооружение, в котором они используются;

7) при повторном применении строительных материалов, изделий и конструкций должны учитываться их остаточные свойства в соответствии с требованиями функционального назначения **таких строительных материалов, изделий и конструкций**, использование которых обосновано в проектной документации **на здание или сооружение. Такие материалы для целей их применения по своим свойствам должны соответствовать** требованиям настоящего Федерального закона.

Статья 8. Требования к маркировке строительных материалов, изделий и конструкций и предупреждению действий, вводящих в заблуждение приобретателей

1. В целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, обеспечения безопасного использования, хранения,

перевозки, реализации и утилизации информация о строительных материалах, изделиях и конструкциях должна быть представлена в виде маркировки, а также в сопроводительных текстовых и графических документах на строительные материалы, изделия и конструкции в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

2. Строительные материалы, изделия и конструкции должны быть снабжены разборчивой, легко читаемой маркировкой, нанесенной в доступном для обозрения месте, сохраняющейся в течение всего срока хранения, перевозки и реализации строительных материалов, изделий и конструкций. В случае, если производитель строительного материала, изделия или конструкции считает невозможным нанесение маркировки на строительный материал, изделие или конструкцию маркировка наносится на их тару (упаковку) или указывается в сопроводительных документах.

3. Маркировка строительных материалов, изделий и конструкций должна содержать на русском языке следующую информацию:

1) сведения о документе, подтверждающем соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона (сертификат соответствия или декларация о соответствии);

2) знак, предупреждающий о том, что данный материал представляет повышенную опасность. Данный знак наносится в соответствии с законодательством Российской Федерации, при

необходимости соблюдения особых мер предосторожности при использовании, хранении, перевозке, утилизации строительных материалов и изделий;

3) знак обращения на рынке;

4) сведения о документе, в соответствии с которым производится строительный материал, изделие и конструкция, и в котором содержится заявляемая производителем (изготовителем) информации о свойствах строительного материала, изделия и конструкции в целях принятия потребителем и/или любым другим лицом решения о применении данного строительного материала, изделия и конструкции.

4. В случае, если строительный материал производится в соответствии с национальным стандартом, маркировка, должна дополнительно содержать информацию, требуемую национальным стандартом в соответствии с которым он производится.

5. Строительные материалы, изделия и конструкции при их обороте должны иметь сопроводительные документы, включающие в себя:

1) документы, подтверждающие соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям безопасности настоящего Федерального закона;

2) при реализации для бытовых нужд гражданам документацию, соответствующую требованиям Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Потребитель предупреждается о пожарной и взрывоопасности строительных материалов.

Глава 3. Оценка соответствия

Статья 9. Формы оценки соответствия материалов, изделий и конструкций требованиям безопасности

Оценка соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям безопасности, выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации, носит обязательный характер и осуществляется в формах:

- 1) обязательного подтверждения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона;
- 2) государственного контроля (надзора) за соблюдением требований настоящего Федерального закона.

Статья 10. Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций

1. Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона на территории Российской Федерации осуществляется в формах:

- 1) принятия изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) декларации о соответствии строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего технического регламента;

2) обязательной сертификации строительных материалов, изделий и конструкций.

2. Выбор формы и схемы обязательного подтверждения соответствия осуществляется заявителем, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

3. Обязательное подтверждение соответствия требованиям настоящего Федерального закона осуществляется по схемам **и правилам**, приведенным в таблице 2 приложения к настоящему Федеральному закону.

4. Все строительные материалы, изделия и конструкции для допуска в обращение должны иметь документальное подтверждение выполнения требований безопасности, установленных настоящим Федеральным законом.

5. Обязательное подтверждение соответствия осуществляют органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Изготовитель или его представитель несет ответственность за соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. При декларировании соответствия в качестве доказательственных материалов могут использоваться:

- 1) заключения органов государственного контроля (надзора);
- 2) заключения по отдельным видам безопасности;

3) отчеты об испытаниях на соответствие требованиям безопасности национальных стандартов, стандартов организации, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией;

4) результаты собственных испытаний заявителя;

5) сертификат системы качества;

6) отзывы и рекламации от потребителей;

7) иная документация и сведения, позволяющие достоверно установить соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего технического регламента.

Глава 4. Заключительные и переходные положения

Статья 11. Переходные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу через двенадцать месяцев после его официального опубликования.

2. Сертификаты соответствия, а также технические свидетельства, подтверждающие пригодность использования строительных материалов, изделий и конструкций на территории Российской Федерации, выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, считаются действительными до окончания сроков их действия. Действие настоящего Федерального закона распространяется на строительные материалы, изделия и конструкции, произведенные до дня его вступления в силу.

3. В течение девяти месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона национальный орган по стандартизации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере промышленности строительных материалов, утверждает перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

**Приложение
к Федеральному закону
«Технический регламент
о безопасности строительных
материалов, изделий и конструкций»**

**Таблица 1
Перечень подклассов и групп
строительных материалов, изделий и конструкций,
в отношении которых устанавливаются требования безопасности**

Код по Общероссийском у классификатору продукции (ОКП) ОК 005-93	Наименование	Виды безопасности, энергоэффе- ктивность, к обеспечению которых устанавлива- ются требования
1. Изделия и конструкции строительные из металла		Механическая
09 0000	Прокат черных металлов, готовый	
11 0000	Изделия дальнейшего передела из проката	
12 0000	Металлоизделия промышленного назначения (метизы)	
13 0000	Трубы стальные	
14 0000	Металлопродукция прочая	
16 0000	Крепежные изделия	
17 0000	Металлы цветные, их сплавы	
18 0000	Прокат цветных металлов	
52 6000	Конструкции строительные стальные	
52 7000	Конструкции и изделия (элементы) строительные из алюминия и алюминиевых сплавов	
52 8000	Конструкции строительные стальные легкие и комбинированные	
2. Изделия и конструкции строительные из дерева		

53 0000	Продукция лесозаготовительной и лесопильно-деревообрабатывающей промышленности	пожарная, химическая
55 0000	Продукция фанерного производства, плиты	
3. Нефтепродукты, продукция неорганической химии, и лакокрасочные материалы для строительства		Безопасность излучений, пожарная, химическая, термическая, биологическая, механическая
02 5600	Битумы нефтяные и сланцевые	
21 0000	Продукция неорганической химии	
22 0000	Полимеры, пластические массы, химические волокна и каучуки	
23 1000	Материалы лакокрасочные	
23 2000	Пигменты	
4. Продукция резинотехническая и асбестовая для строительства		Пожарная, химическая, термическая, биологическая
25 0000	Продукция резинотехническая и асбестовая	
5. Материалы нерудные и неметаллорудные для строительства		Безопасность излучений, механическая
57 1000	Материалы нерудные, заполнители пористые, материалы облицовочные и дорожные из природного камня	
57 1100	Материалы строительные нерудные	
57 1200	Заполнители пористые	
57 1300	Материалы и изделия облицовочные из природного камня и на основе природного камня	
57 1500	Материалы дорожные из природного камня	
57 2000	Материалы неметаллорудные	
6. Материалы вяжущие		Механическая, термическая, химическая биологическая
57 3000	Цемент	
57 4400	Известь, гипс и другие местные вяжущие	

7. Материалы стеновые и перегородочные		Безопасность излучений, механическая, требования энергоэффективности
57 4000	Материалы стеновые и перегородочные	
57 4100	Материалы стеновые (без стеновых железобетонных панелей)	
57 4200	Материалы перегородочные	
8. Материалы и изделия строительные керамические		Химическая, биологическая
57 5000	Материалы и изделия строительные керамические	
57 5200	Изделия керамические облицовочные	
9. Материалы и изделия тепло- и звукоизоляционные		Безопасность излучений, механическая, химическая, биологическая, требования энергоэффективности
57 6000	Материалы и тепло- и звукоизоляционные	
10. Материалы отделочные полимерные, кровельные, гидроизоляционные и герметизирующие		Химическая, биологическая, требования энергоэффективности
57 7000	Материалы отделочные полимерные, кровельные, гидроизоляционные и герметизирующие	
11. Изделия асбестоцементные		Химическая, биологическая
57 8100	Листы асбестоцементные (шифер)	
57 8600	Трубы и муфты асбестоцементные	
12. Конструкции и детали сборные железобетонные		Безопасность излучений, механическая требования энергоэффективности
58 0000	Конструкции и детали сборные железобетонные	
58 1000	Конструкции и детали фундаментов	
58 2000	Конструкции и детали каркаса зданий и сооружений	
58 3000	Конструкции, детали стен и перегородки	
58 4000	Плиты, панели и настилы перекрытий и покрытий	
58 5000	Конструкции и детали инженерных сооружений	
58 6000	Конструкции и детали специального назначения	

58 9000	Конструктивные и архитектурно-строительные элементы зданий и сооружений	
13. Изделия из стекла, ситалла и шлакоситалла		Механическая, требования энергоэффективности
59 9000	Изделия из стекла	
59 6000	Изделия из ситаллов и шлакоситаллов	
14. Изделия текстильные для строительства		Химическая, биологическая
81 0000	Изделия текстильной промышленности	

Таблица 2

Схемы и правила обязательного подтверждения соответствия

А) Схемы и правила декларирования соответствия

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Срок действия декларации о соответствии
1д	Заявитель приводит собственные доказательства, принимает декларацию о соответствии.	1 год
2д	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции. Заявитель принимает декларацию о соответствии	2 года
3д	Орган по сертификации сертифицирует систему качества на стадии производства. Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции. Заявитель принимает декларацию о соответствии. Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за системой качества.	3 года
4д	Орган по сертификации сертифицирует систему качества на этапах контроля и испытаний. Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции. Заявитель принимает декларацию о соответствии. Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за системой качества.	5 лет

5д	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит выборочные испытания партии выпускаемой продукции. Заявитель принимает декларацию о соответствии.	5 лет
----	--	-------

Б) Схемы и правила сертификации

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Срок действия сертификата
1с	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции. Аккредитованный орган по сертификации выдает заявителю сертификат соответствия.	1 год
2с	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции. Аккредитованный орган по сертификации проводит анализ состояния производства, выдает заявителю сертификат соответствия.	2 года
3с	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции. Аккредитованный орган по сертификации выдает заявителю сертификат соответствия, осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции).	3 года

4с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции.</p> <p>Аккредитованный орган по сертификации проводит анализ состояния производства, выдает заявителю сертификат соответствия, осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции и анализ состояния производства)</p>	5 лет
5с	<p>Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции.</p> <p>Аккредитованный орган по сертификации проводит сертификацию системы качества или производства, выдает заявителю сертификат соответствия, осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (контроль системы качества производства, испытания образцов продукции, взятых у изготовителя или продавца).</p>	5 лет